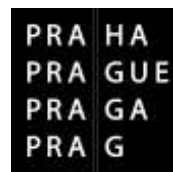




OPERAČNÍ PROGRAM PRAHA
KONKURENCESCHOPNOST



HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

ZPRÁVA

**O REALIZACI OPERAČNÍHO PROGRAMU
PRAHA – KONKURENCESCHOPNOST**

stav ke dni 31. října 2008

*pro 3. zasedání Společného monitorovacího výboru OPPI a OPPK dne
3. 12. 2008*





OBSAH

ÚVOD	5
1. IDENTIFIKACE OPERAČNÍHO PROGRAMU	6
1.1 Stručná charakteristika programu	6
1.2 Přehled prioritních os a oblastí podpory	7
2. POKROK V REALIZACI PROGRAMU	9
2.1 Indikátory na úrovni OP	10
2.2 Popis hlavních aktivit	10
2.3 Hlavní problémy při realizaci programu	11
2.3.1 Veřejná podpora	11
2.3.2 Monitorovací systém	12
3. POKROK NA ÚROVNI PRIORIT A OBLASTÍ PODPORY	14
3.1 jednotlivé oblasti podpory (data za 1. výzvu)	14
3.1.1 Oblast podpory 1.1 – Podpora ekologicky příznivé povrch. veř. dopravy	16
3.1.2 Oblast podpory 1.2 – Rozvoj a dostupnost ICT služeb	17
3.1.3 Oblast podpory 2.1 – Revitalizace a ochrana území	18
3.1.4 Oblast podpory 2.2 – Úsporné a udržitelné využívání energií a přírodních zdrojů	19
3.1.5 Oblast podpory 3.1 – Rozvoj inovačního prostředí a partnerství mezi základnou výzkumu a vývoje a praxí	20
3.1.6 Oblast podpory 3.2 – Podpora příznivého podnikatelského prostředí	21
3.1.6 Oblast podpory 3.3 – Rozvoj malých a středních podniků	22
3.1.7 Prioritní osa 4 – Technická pomoc	22
3.2 Specifické problémy nebo pozitivní charakteristiky	23
3.3 Příklady úspěšných aktivit, charakteristické projekty	24
4. FINANČNÍ ÚDAJE	25
4.1 Celková alokace na program OPPK	25
4.2 Plnění pravidla N + 3 (resp. N + 2)	26
4.3 Predikce certifikace výdajů	26
5. ADMINISTRATIVNÍ ZAJIŠTĚNÍ PROGRAMU	27
5.1 Provádění specifických finančních kontrol	27
5.2 Technická pomoc	27
5.3 Realizace komunikačního plánu	30
5.4 Administrativní kapacita Řídicího orgánu OPPK	33
6. MONITOROVÁNÍ A EVALUACE	34
6.1 SPOLEČNÝ MONITOROVACÍ VÝBOR OPPA A OPPK	34
6.2 Evaluace	36
6.3 Monitorovací systém	36
7. ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ	38
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	39
SEZNAM TABULEK, GRAFŮ A OBRÁZKŮ	40

ÚVOD

Operační program Praha – Konkurenceschopnost představuje pro hl. m. Prahu v programovém období 2007 – 2013 nástroj pro naplnění cílů NSRR ČR 2007 - 2013, zejména v oblastech Konkurenceschopný podnikatelský sektor, Podpora kapacit vědy a výzkumu (VaV) pro inovace, Zvyšování zaměstnanosti a zaměstnatelnosti, Posilování sociální soudržnosti, Rozvoj informační společnosti, Ochrana a zlepšení kvality prostředí, Zlepšení dostupnosti dopravou a Vyvážený rozvoj území.

Operační program Praha – Konkurenceschopnost přispívá k naplňování globálního cíle NRP zejména prostřednictvím prioritní osy Vyvážený rozvoj území, priority Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost – regionu soudržnosti hl. m. Praha. Cílem této priority je trvale udržitelný rozvoj Prahy jako významného centra socioekonomických, kulturních, vzdělávacích, výzkumných a inovačních aktivit.

Globálním cílem OPPK je zvýšení konkurenceschopnosti Prahy jako dynamické metropole členské země EU prostřednictvím odstranění rozvojových bariér a slabin regionu, zkvalitněním městského prostředí, zlepšením dostupnosti dopravních a telekomunikačních služeb a rozvinutím inovačního potenciálu města.

Operační program Praha – Konkurenceschopnost je jedním ze dvou operačních programů programového období 2007 –2013, v rámci kterého může Praha čerpat prostředky z EU.

1. IDENTIFIKACE OPERAČNÍHO PROGRAMU

1.1 STRUČNÁ CHARAKTERISTIKA PROGRAMU

Operační program	Dotčený cíl:	Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost
	Dotčená způsobilá oblast:	NUTS 2: Praha CZ01
	Programové období:	2007 - 2013
	Číslo programu (CCI):	2007CZ162PO001
	Název programu:	Operační program Praha - Konkurenceschopnost

V programovém období 2007 – 2013 hl. m. Praha může čerpat podporu v rámci Cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost z Evropského fondu regionálního rozvoje prostřednictvím Operačního programu Praha – Konkurenceschopnost (OPPK). OPPK byl připravován v návaznosti na usnesení vlády č. 175/2006 ze dne 22. února 2006 a v souladu se zákonem č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, a dalšími národními a evropskými předpisy.

OPPK vychází z platných strategických a programových materiálů kraje, jako jsou Strategický plán hl. m. Prahy a další sektorové či průřezové koncepční materiály.

OPPK kromě uvedených podkladových materiálů regionální úrovně zohledňuje hlavní strategické a programové dokumenty určující obecné priority rozvoje České republiky a Evropské unie jako celku. Mezi takto využitě podklady patří zejména Strategické obecné zásady Společenství (SOZS), NRP a na něj navazující NSRR ČR 2007 - 2013, které kromě definice hlavních priorit ČR a EU na následující programové období specifikují „dělbu“ prioritních oblastí mezi jednotlivé tematické a regionální operační programy, a další metodické či pracovní podklady.

V souladu se Strategickým plánem HMP je základní střednědobou vizí rozvoje regionu zvýšení kvality života obyvatel Prahy a posílení jeho atraktivity pro investory a návštěvníky. Základních rozvojových cílů bude dosaženo prostřednictvím stimulace místních rozvojových

faktorů, zaváděním inovativních přístupů v regionálním rozvoji, posilováním sociální soudržnosti a zvýšením kvality široce chápaného životního prostředí.

Strategická vize OPPK zohledňuje zkušenosti s realizací programu JPD 2 na období 2004 - 2006. Klade však důraz na analýzu absorpční kapacity Prahy. Východiskem byla Analýza potřeb a návrh priorit HMP, zpracovaná v průběhu roku 2005.

Vzhledem k důležitosti, jaká je v období 2007 - 2013 přikládána inovacím a znalostní ekonomice, byl zásadním podkladem strategie operačního programu také projekt BRIS.

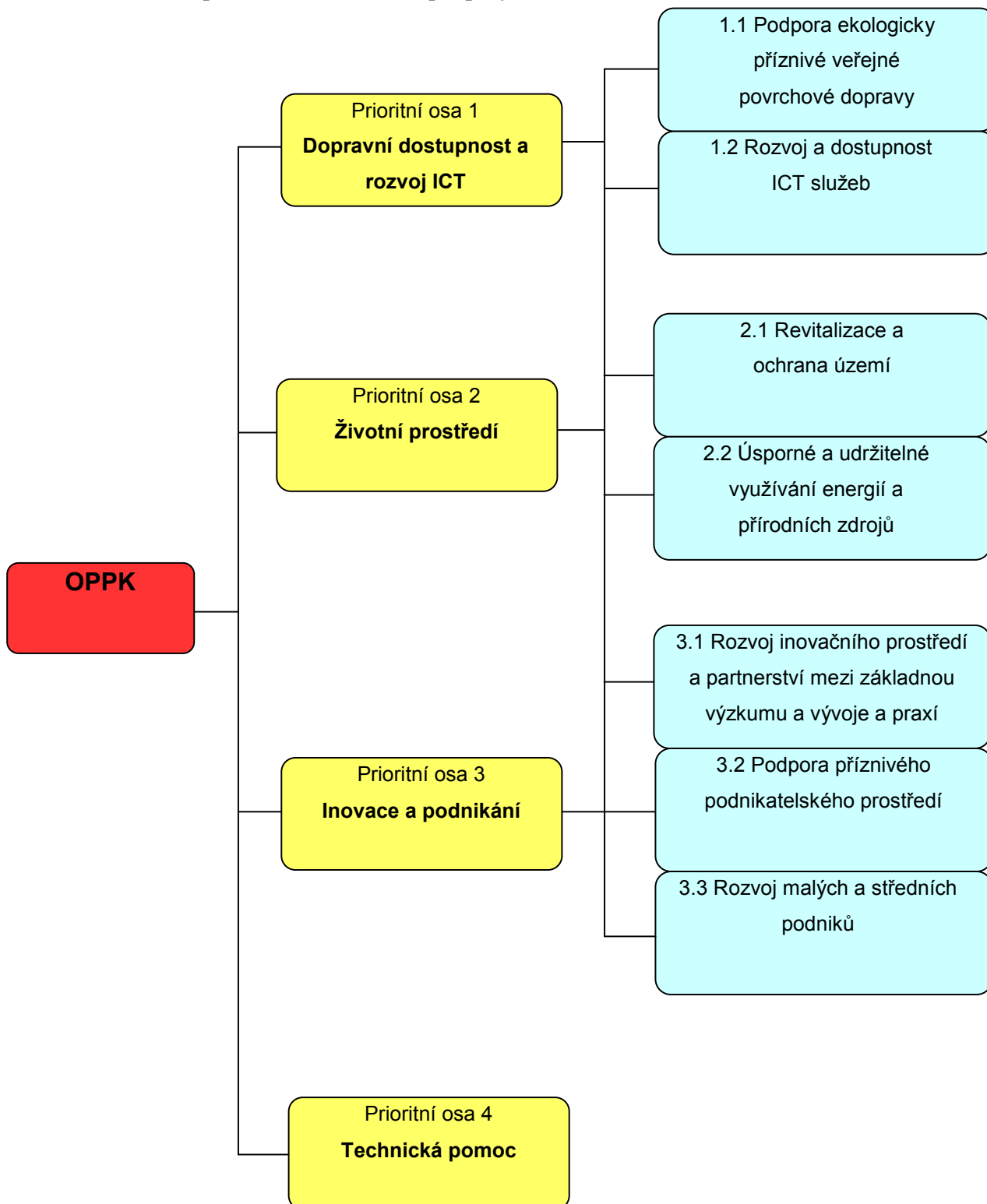
V souladu s hlavními závěry vyplývajícími ze SWOT analýzy byly pro OPPK stanoveny potenciálně nejdynamičtější a konkurenceschopnost města nejvíce podporující prvky uvedené **strategické vize**:

- udržitelný rozvoj, kvalitní prostředí města
- dobrá dostupnost dopravních služeb
- dobrá dostupnost telekomunikačních služeb
- rozvoj inovací a znalostní ekonomiky – využití inovačního potenciálu Prahy
- podpora rozvoje podnikání

1.2 PŘEHLED PRIORITNÍCH OS A OBLASTÍ PODPORY

V rámci OPPK budou intervence realizovány ve 4 prioritních osách, které jsou dále rozděleny do 7 oblastí podpory (viz obr. 1).

Obr. 1: Přehled prioritních os a oblastí podpory



2. POKROK V REALIZACI PROGRAMU

7. 1. 2008 1. písemná procedura per rollam SMV (schválení kritérií pro výběr projektů technické pomoci OPPK a kritérií formálního posouzení pro individuální projekty OPPK)

9.1.2008 vyhlášení 1. výzvy OPPK pro všechny oblasti podpory

8. 2. 2008 ukončení příjmu projektů v oblasti podpory 1.1

31. 3. 2008 ukončení příjmu projektů v oblasti podpory 1.2, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.3

3. 4. 2008 odeslání Komunikačního plánu OPPA a OPPK do EK

4. 6. 2008 2. zasedání Společného monitorovací výboru OPPA a OPPK

24. 6. 2008 odeslání Výroční zprávy za rok 2007 OPPK do EK

19. 6. 2008 schválení projektů oblasti podpory 1.1 Zastupitelstvem HMP (Usnesení ZHMP č. 18/45)

26. 8. 2008 schválení Komunikačního plánu OPPA a OPPK od EK

18. 9. 2008 schválení projektů oblasti podpory 1.2,2.1,2.2,3.1,3.2,3.3 Zastupitelstvem HMP (usnesení ZHMP č. 19/62)

1. 10. 2008 3. písemná procedura per rollam SMV (schválení kritérií pro výběr individuálních projektů OPPK)

15. 10. 2008 odeslání Řídících a kontrolních systémů OPPK do EK

15. 10. 2008 schválení Výroční zprávy za rok 2007 EK

22. 10. 2008 konference Úspěšně realizované projekty z prostředků Evropské unie, příležitost pro Prahu a Střední Čechy

30. 10. 2008 schválení projektu Technické pomoci OPPK na období 2008 - 2010 (usnesení ZHMP č. 20/69)

3. 12. 2008 3. zasedání Společného monitorovací výboru OPPA a OPPK

2.1 INDIKÁTORY NA ÚROVNI OP

Vzhledem ke skutečnosti, že dosud byla vyhlášena pouze jedna výzva OPPK a realizace projektů není v takovém stádiu, aby se dal měřit věcný pokrok programu. Příslušné tabulky s indikátory jsou uvedeny v kapitole 3 tohoto dokumentu.

2.2 POPIS HLAVNÍCH AKTIVIT

Stěžejní aktivitou v rámci OPPK v roce 2008 bylo vyhlášení 1. výzvy k předkládání projektů, na kterou navazovaly další příslušné kroky a opatření.

1. výzva k předkládání projektů byla pro všechny oblasti podpory vyhlášena dne 8. ledna 2008.

oblast podpory 1.1 – Podpora ekologicky příznivé veřejné povrchové dopravy, výzva ukončena dne 8. února 2008, předloženy **3 projekty**;

ostatní oblasti podpory (1.2, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 3.3), výzva ukončena dne 31. března 2008, předloženo **187 projektů**.

Po vyhlášení 1. výzvy k předkládání projektů byly uspořádány semináře pro potenciální žadatele o dotace z OPPK, současně s tím probíhaly průběžně další aktivity (bližší viz kapitola 5.3 Realizace komunikačního plánu).

V první fázi administrace projektů proběhlo formální posouzení, jehož obsahem je posouzení projektů z hlediska naplnění cílů programu a podporovaných aktivit dané oblasti podpory a z hlediska doložení a úplnosti povinných příloh potřebných k úspěšné realizaci projektu. Po této fázi následovalo věcné hodnocení na základě kritérií schválených SMV. Následně proběhla u projektů analýza rizik, kontrola způsobilosti výdajů a popřípadě kontrola ex-ante. Projekty byly dále projednány ve Výboru Evropských fondů Zastupitelstva hl. m. Prahy a odsouhlaseny v Radě hl. m. Prahy (RHMP). Zastupitelstvo hl. m. Prahy (ZHMP) definitivně schválilo projekty oblasti podpory 1.1 dne 19. června 2008 (celkem 3 projekty) a projekty v ostatních oblastech podpory dne 18. září 2008 (celkem 58 projektů). V současné době probíhá uzavírání smluv mezi příjemci a Řídicím orgánem OPK. K 15. listopadu 2008 byly smlouvy uzavřeny u 47 projektů.

2.3 Hlavní problémy při realizaci programu

2.3.1 Veřejná podpora

Specifickým problémem při posuzování projektů je institut veřejné podpory u jednotlivých projektů. Základní normou vymezující veřejnou podporu jsou články 87 až 89 Smlouvy o ES, a dále jednotlivá Nařízení Komise (ES), zejména č. 1998/2006 o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu pravidla de minimis, dále Nařízení Komise (ES) č. 70/2001 ze dne 12. ledna 2001 o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES na státní podporu malým a středním podnikům a dále na základě Nařízení Komise (ES) č. 364/2004 ze dne 25. února 2004, kterým se mění nařízení (ES) č. 70/2001, pokud jde o rozšíření jeho oblasti působnosti tak, aby zahrnovala podporu pro výzkum a vývoj. Aplikace pravidel veřejné podpory je velmi komplexní záležitostí. Posouzení některých projektů může vyžadovat provedení patričné analýzy trhu atd., která je závislá na získání určitého okruhu informací, přičemž jde zejména o otázky právní a ekonomické. Velmi obtížný výklad pravidel veřejné podpory s ohledem na pestré aktivity v projektových záměrech vedl často k nejasnostem a nejednotným právním výkladům. V těchto případech byl pak žádán Úřad pro ochranu hospodářské soutěže o stanovisko a jeho stanovisko bylo bráno za rozhodující.

Nejasný popis aktivit projektů a neznalost pravidel platící pro veřejnou podporu jednotlivými žadateli zapříčinil, že v některých případech bylo nutné vyřazení projektových žádostí právě z důvodu porušení pravidel o zákazu veřejné podpory.

2.3.2 MONITOROVACÍ SYSTÉM

Zásadním problémem, který má přímý vliv na implementaci strukturálních fondů v České republice, je problém s monitorovacím systémem, a to na všech úrovních (MSC2007, Monit7+, Benefit7). Zejména v první polovině roku 2008 (během 1. výzvy) se vyskytly problémy s funkčností celého systému, zejména na úrovni Benefit7 tyto problémy značně omezovaly jak žadatele při tvorbě projektu (nestabilita systému atd.), tak ve svém důsledku i řídicí orgán, který musel řešit problémy s tím spojené. Lze shrnout, že problémy s monitorovacím systémem jsou dvojího typu – technické (nedostatečná funkčnost apod.) a komunikační (nedostatečná komunikace ze strany Ministerstva pro místní rozvoj).

Dalším problémem s tím souvisejícím je připravovaný nový monitorovací systém od cca poloviny roku 2010. Ministerstvo pro místní rozvoj velmi málo konzultuje aktivity s tím související s jednotlivými řídicími orgány, což může ve svém důsledku přinést značná rizika v souvislosti s přechodem na nový systém. Dále není zcela vyjasněno, jakým způsobem bude řešena dosavadní funkčnost a podpora stávajícího monitorovacího systému a pak jak bude fungovat systém nový.

Informace o možnosti nového monitorovacího systému byla poprvé zmíněna ředitelem Odboru správy monitorovacího systému MMR na jednání Pracovní skupiny pro Jednotný monitorovací systém (PS JMS) dne 24. září 2008. Obsahem sdělení byla informace o potřebě změny. Na dotazy řídicích orgánů, co je důvodem změny, bylo sděleno, že příčinou pro vyhlášení výběrového řízení na nový monitorovací systém je právní vada MSC2007, nikoli Benefit7 a Monitu7+.

Na dalším jednání, dne 23. října 2008, ředitel Odboru správy monitorovacího systému MMR informoval o dalších důvodech přechodu na nový MS, kterými jsou např. dlouhodobá kritika MS ze strany všech uživatelů, zastaralost systému, vysoké náklady na provoz, komplikované smluvní zajištění, HW ve dvou lokalitách apod. V současné době probíhá výběrové řízení na

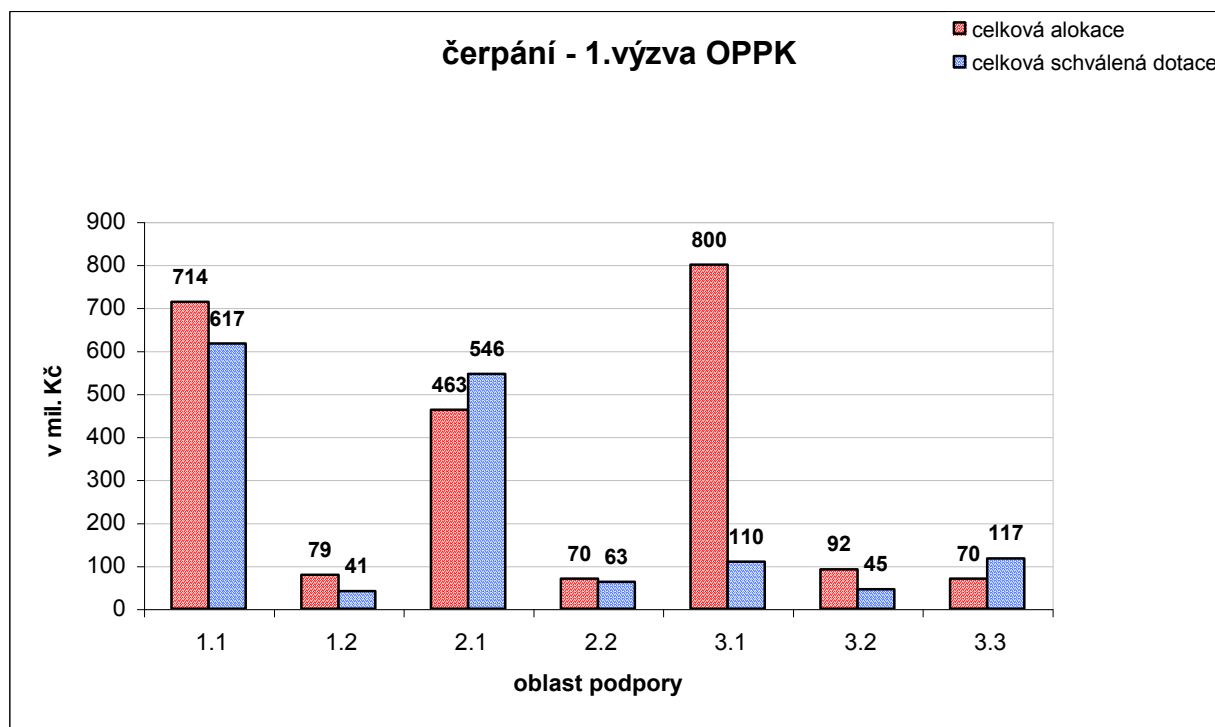
konzultační firmu, která má pomáhat při vypracování zadávací dokumentace na výběr nového informačního systému.

Usnesením č. 251 kontrolního výboru Poslanecké sněmovny PČR z 34. schůze dne 5. listopadu 2008 se konstatuje, že: MMR neplní usnesení vlády č. 1008 ze dne 5. září 2007 k Monitorovacímu systému fondů EU pro programové období 2007-2013 v ČR. Přesto, že MMR ví od roku 2004 o tom, že porušilo zákon, kdy při realizaci veřejné zakázky dle zákona č. 199/1994 Sb. na uzavření smlouvy mezi MMR a dodavatelem Monitorovacího systému MSSF, nevyhlásilo MMR výběrové řízení a tím způsobilo neplatnost této smlouvy a všech smluv navazujících. Tento stav s odvoláním na usnesení vlády č. 1008 ze dne 5. září 2007 nebyl dosud napraven. Dále Kontrolní výbor konstatoval, že MMR se svou nečinností dostalo do situace, kdy se pořízení nového monitorovacího systému jeví jako nereálné, neefektivní a z pohledu čerpání v rámci programového období 2007-2013 jako rizikové. Obdobný názor byl vyjádřen ve společném dopise zástupců řídicích orgánů ROP a OPK, který byl zaslán MMR dne 27. října 2008.

3. POKROK NA ÚROVNI PRIORITY A OBLASTÍ PODPORY

3.1 JEDNOTLIVÉ OBLASTI PODPORY (DATA ZA 1. VÝZVU)

Graf č. 1: Porovnání alokací se schválenými dotacemi za jednotlivé oblasti podpory¹



Zdroj: monitoring OPPK

Celkem předloženo **190** projektů za cca **3,94** mld. Kč.

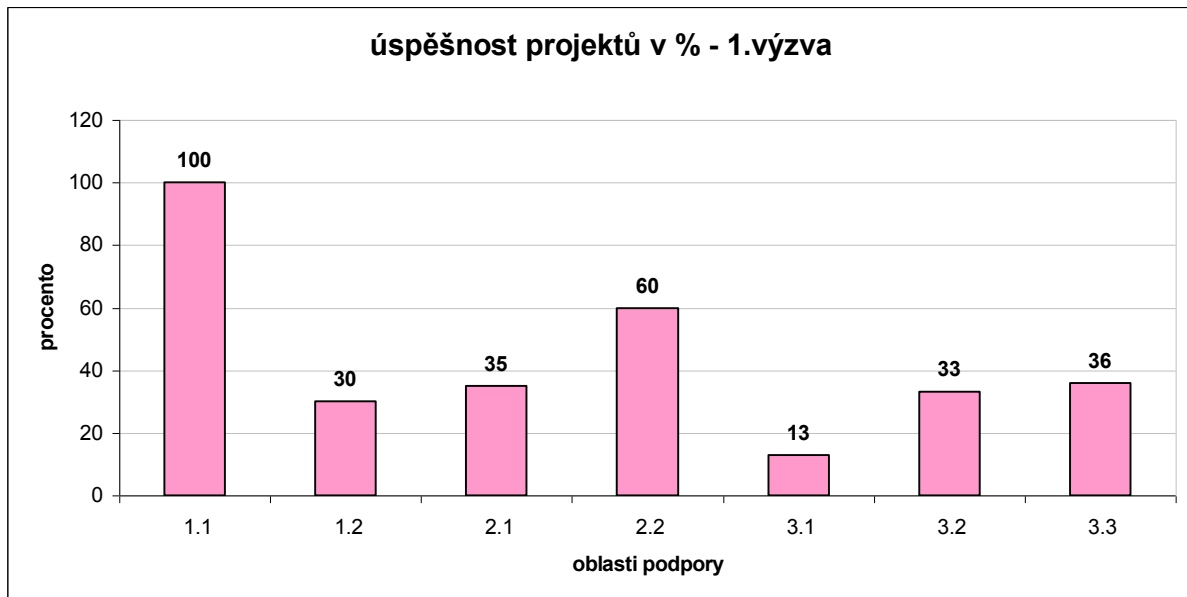
Schváleno celkem **61** projektů za cca **1,54** mld. Kč (z toho HMP cca 120 mil. Kč, tj. 7,5 %).

Vyhlášeno celkem cca **2,4** mld. Kč, cca **0,8** mld. Kč zbývá pro další výzvy.

Z výše uvedeného grafu je patrné, že schválené projekty v oblasti 2.1 a 3.3 (během září 2008 se musela původní alokace u těchto oblastí navyšovat) v rámci 1. výzvy vyčerpají pravděpodobně celou vyhlášenou alokaci, u ostatních oblastí bude nevyčerpaná alokace převedena do dalších výzev.

¹ Celková alokace vyjadřuje finanční částku, která byla Radou hl. m. Prahy vyhlášena pro danou oblast podpory, event. byla navýšena původní alokace. Celková schválená dotace vyjadřuje objem finančních prostředků (zdroje EU+HMP+SR), který byl u vybraných projektů schválen Zastupitelstvem hl.m.Prahy k financování.

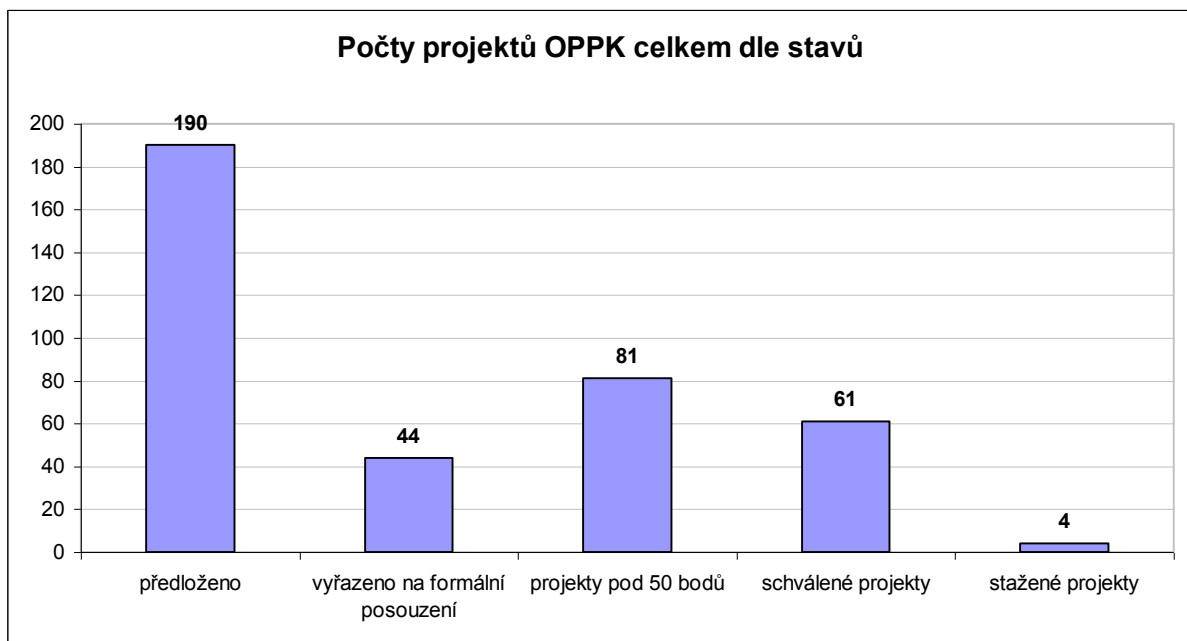
Graf č. 2: Procentní úspěšnost projektů dle oblastí podpory



Zdroj: monitoring OPPK

Z grafu je patrné, že největší procentní úspěšnost projektů, pokud jde o schválené projekty Zastupitelstvem HMP byla v oblasti podpory 1.1, nejmenší v oblasti podpory 3.1. Toto bylo u projektů podaných v rámci oblasti podpory 3.1 ovlivněno především nekvalitně zpracovanými projektovými žádostmi a institutem veřejná podpora.

Graf č. 3: Počty projektů OPPK celkem dle stavu administrace projektů



Zdroj: monitoring OPPK



3.1.1 OBLAST PODPORY 1.1 – PODPORA EKOLOGICKY PŘÍZNVIVÉ POVRCH. VEŘ. DOPRAVY

Tabulka č. 1: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 1.1

datum vyhlášení výzvy	8. 1. 2008
datum ukončení výzvy	8. 2. 2008
počet předložených projektů	3
počet schválených projektů	3
počet projektů vyřazených na základě formálního posouzení	0
počet projektů vyřazených na základě kontroly způsobilých výdajů, popř. ex-ante kontroly	0
počet projektů s nedostatečným počtem bodů	0
počet projektů stažených žadatelem	0
alokované prostředky pro výzvu (v Kč)	713 597 000,00
schválená dotace celkem (Kč)	617 213 553,50
účast HMP (Kč)	46 291 016,44
účast SR (Kč)	46 291 016,44
účast ERDF (Kč)	524 631 519,63

Zdroj: monitoring OPPK

Realizace dvou ze tří schválených projektů byla v září 2008 ukončena. Zpracovávají se monitorovací a závěrečné zprávy. V současné době nelze objektivně a přesně hodnotit výsledky realizace projektů v rámci oblasti podpory 1.1. Informace o seznamu jednotlivých indikátorů v této oblasti podpory lze nalézt ve Výroční zprávě za rok 2007. Z oblasti podpory 1.1 **bude přesunuto do dalších výzev cca 96 mil. Kč.**



3.1.2 OBLAST PODPORY 1.2 – ROZVOJ A DOSTUPNOST ICT SLUŽEB

Tabulka č. 2: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 1.2

datum vyhlášení výzvy	8. 1. 2008
datum ukončení výzvy	31. 3. 2008
počet předložených projektů	10
počet schválených projektů	3
počet projektů vyřazených na základě formálního posouzení	3
počet projektů vyřazených na základě kontroly způsobilých výdajů, popř. ex-ante kontroly	0
počet projektů s nedostatečným počtem bodů	4
počet projektů stažených žadatelem	0
alokované prostředky pro výzvu (v Kč)	79 289 000,00
schválená dotace celkem (Kč)	41 012 594,00
účast HMP (Kč)	3 075 944,55
účast SR (Kč)	3 075 944,55
účast ERDF (Kč)	34 860 704,90

Zdroj: monitoring OPPK

Vzhledem ke schválení úspěšných projektů dne 18. září 2008 a teprve rozbíhající se realizaci projektů nelze v současné době hodnotit dosažený pokrok v této oblasti podpory a nelze stanovit dosažené monitorovací projektové indikátory. Informace o seznamu jednotlivých indikátorů v této oblasti podpory lze nalézt ve Výroční zprávě za rok 2007. Z oblasti podpory 1.2 **bude přesunuto** do dalších výzev **cca 38 mil. Kč**.



3.1.3 OBLAST PODPORY 2.1 – REVITALIZACE A OCHRANA ÚZEMÍ

Tabulka č. 3: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 2.1

datum vyhlášení výzvy	8. 1. 2008
datum ukončení výzvy	31. 3. 2008
počet předložených projektů	40
počet schválených projektů	14
počet projektů vyřazených na základě formálního posouzení	5
počet projektů vyřazených na základě kontroly způsobilých výdajů, popř. ex-ante kontroly	0
počet projektů s nedostatečným počtem bodů	19
počet projektů stažených žadatelem	2
alokované prostředky pro výzvu (v Kč)	546 107 900,00
schválená dotace celkem (Kč)	546 107 900,00
účast HMP (Kč)	40 958 098,36
účast SR (Kč)	40 958 098,36
účast ERDF (Kč)	464 191 781,40

Zdroj: monitoring OPPK

Vzhledem ke schválení úspěšných projektů dne 18. září 2008 a teprve rozbíhající se realizaci projektů nelze v současné době hodnotit dosažený pokrok v této oblasti podpory a nelze stanovit dosažené monitorovací projektové indikátory. Informace o seznamu jednotlivých indikátorů v této oblasti podpory lze nalézt ve Výroční zprávě za rok 2007. V oblasti podpory 2.1 **dojde pravděpodobně k vyčerpání celé alokace vyhlášené pro 1. výzvu.**



3.1.4 OBLAST PODPORY 2.2 – ÚSPORNÉ A UDRŽITELNÉ VYUŽÍVÁNÍ ENERGIÍ A PŘÍRODNÍCH ZDROJŮ

Tabulka. č. 4: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 2.2

datum vyhlášení výzvy	8. 1. 2008
datum ukončení výzvy	31. 3. 2008
počet předložených projektů	5
počet schválených projektů	3
počet projektů vyřazených na základě formálního posouzení	0
počet projektů vyřazených na základě kontroly způsobilých výdajů, popř. ex-ante kontroly	0
počet projektů s nedostatečným počtem bodů	2
počet projektů stažených žadatelem	0
alokované prostředky pro výzvu (v Kč)	70 362 000,00
schválená dotace celkem (Kč)	62 860 667,16
účast HMP (Kč)	4 714 550,04
účast SR (Kč)	4 714 550,04
účast ERDF (Kč)	53 431 567,08

Zdroj: monitoring OPPK

Vzhledem ke schválení úspěšných projektů dne 18. září 2008 a teprve rozbíhající se realizaci projektů nelze v současné době hodnotit dosažený pokrok v této oblasti podpory a nelze stanovit dosažené monitorovací projektové indikátory. Informace o seznamu jednotlivých indikátorů v této oblasti podpory lze nalézt ve Výroční zprávě za rok 2007. Z oblasti podpory 2.2 **bude přesunuto do dalších výzev cca 8 mil. Kč.**



3.1.5 OBLAST PODPORY 3.1 – ROZVOJ INOVAČNÍHO PROSTŘEDÍ A PARTNERSTVÍ MEZI ZÁKLADNOU VÝZKUMU A VÝVOJE A PRAXÍ

Tabulka č. 5: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 3.1

datum vyhlášení výzvy	8. 1. 2008
datum ukončení výzvy	31. 3. 2008
počet předložených projektů	39
počet schválených projektů	5
počet projektů vyřazených na základě formálního posouzení	21
počet projektů vyřazených na základě kontroly způsobilých výdajů, popř. ex-ante kontroly	1
počet projektů s nedostatečným počtem bodů	12
počet projektů stažených žadatelem	0
alokované prostředky pro výzvu (v Kč)	800 000 000,00
schválená dotace celkem (Kč)	109 747 630,70
účast HMP (Kč)	8 231 072,30
účast SR (Kč)	8 231 072,30
účast ERDF (Kč)	93 285 486,09

Zdroj: monitoring OPPK

Vzhledem ke schválení úspěšných projektů dne 18. září 2008 a teprve rozbíhající se realizaci projektů nelze v současné době hodnotit dosažený pokrok v této oblasti podpory a nelze stanovit dosažené monitorovací projektové indikátory. Informace o seznamu jednotlivých indikátorů v této oblasti podpory lze nalézt ve Výroční zprávě za rok 2007. Z oblasti podpory 3.1 **bude přesunuto do dalších výzev cca 691 mil. Kč.**



3.1.6 OBLAST PODPORY 3.2 – PODPORA PŘÍZIVNÉHO PODNIKATELSKÉHO PROSTŘEDÍ

Tabulka č. 6: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 3.2

datum vyhlášení výzvy	8. 1. 2008
datum ukončení výzvy	31. 3. 2008
počet předložených projektů	9
počet schválených projektů	3
počet projektů vyřazených na základě formálního posouzení	4
počet projektů vyřazených na základě kontroly způsobilých výdajů, popř. ex-ante kontroly	0
počet projektů s nedostatečným počtem bodů	1
počet projektů stažených žadatelem	1
alokované prostředky pro výzvu (v Kč)	91 642 000,00
schválená dotace celkem (Kč)	45 369 889,09
účast HMP (Kč)	3 402 741,67
účast SR (Kč)	3 402 741,67
účast ERDF (Kč)	38 564 405,73

Zdroj: monitoring OPPK

Vzhledem ke schválení úspěšných projektů dne 18. září 2008 a teprve rozbíhající se realizaci projektů nelze v současné době hodnotit dosažený pokrok v této oblasti podpory a nelze stanovit dosažené monitorovací projektové indikátory. Informace o seznamu jednotlivých indikátorů v této oblasti podpory lze nalézt ve Výroční zprávě za rok 2007. Z oblasti podpory 3.2 **bude přesunuto do dalších výzev cca 46 mil. Kč.**



3.1.6 OBLAST PODPORY 3.3 – ROZVOJ MALÝCH A STŘEDNÍCH PODNIKŮ

Tabulka č. 7: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 3.3

datum vyhlášení výzvy	8. 1. 2008
datum ukončení výzvy	31. 3. 2008
počet předložených projektů	84
počet schválených projektů	30
počet projektů vyřazených na základě formálního posouzení	11
počet projektů vyřazených na základě kontroly způsobilých výdajů, popř. ex-ante kontroly	0
počet projektů s nedostatečným počtem bodů	42
počet projektů stažených žadatelem	1
alokované prostředky pro výzvu (v Kč)	116 783 300,00
schválená dotace celkem (Kč)	116 783 227,50
účast HMP (Kč)	8 758 742,06
účast SR (Kč)	8 758 742,06
účast ERDF (Kč)	99 265 743,38

Zdroj: monitoring OPPK

Vzhledem ke schválení úspěšných projektů dne 18. září 2008 a teprve rozbíhající se realizaci projektů nelze v současné době hodnotit dosažený pokrok v této oblasti podpory a nelze stanovit dosažené monitorovací projektové indikátory. Informace o seznamu jednotlivých indikátorů v této oblasti podpory lze nalézt ve Výroční zprávě za rok 2007. V oblasti podpory 3.3 dojde pravděpodobně k vyčerpání celé alokace vyhlášené pro 1. výzvu.

3.1.7 PRIORITNÍ OSA 4 – TECHNICKÁ POMOC

viz kapitola Administrativní zajištění programu

3.2 SPECIFICKÉ PROBLÉMY NEBO POZITIVNÍ CHARAKTERISTIKY

Vzhledem k teprve začínající realizaci jednotlivých schválených projektů nelze v současné době charakterizovat specifika týkající se realizovaných projektů dle jednotlivých oblastí podpory.

Lze konstatovat, že během administrace podaných projektových žádostí se vyskytly určité specifické problémy. Jedná se zejména o institut veřejná podpora, dotýkající se především oblasti podpory 3.1 Rozvoj inovačního prostředí a partnerství mezi základnou výzkumu a vývoje a praxí. **Z celkem 39 podaných projektů bylo 21, více než 50%, vyřazeno již během formálního posouzení, ostatní projekty nedosáhly minimální bodové hranice 50 bodů.** Nejčastějším nedostatkem byla skutečnost, že vyřazené projekty vykazovaly prvky veřejné podpory, nebyly v souladu s cíli a typy podporovaných aktivit, měly nekvalitně zpracovaný projekt, resp. studii proveditelnosti a s tím související nedostatečné prokázání finanční udržitelnosti projektu atd. Konečná bilance úspěšných projektů v této oblasti podpory byla **5 projektů**. Z původně vyhlášené alokace 800 mil. Kč pro 1. výzvu bude čerpáno v rámci realizace těchto pěti projektů necelých **110 mil. Kč, tj. cca 14 %** původní celkové alokace určené pro oblast podpory 3.1 na období 2007-2013.

Naopak pozitivně lze hodnotit celkově značný zájem žadatelů, a to zejména v oblastech podpory 2.1, 3.1 a 3.3. Nejvíce projektů bylo podáno právě v oblasti podpory 3.3 (celkem podáno 84 projektů).

Z výše uvedeného je zřejmé, že informovanost a povědomí o OPPK je mezi veřejností značné a tudíž i v dalších výzvách lze očekávat značný zájem o podporu z tohoto operačního programu. Pro ilustraci toto dokládá následující srovnání s Jednotným programovým dokumentem pro Cíl 2 regionu soudržnosti Praha na období 2004-2006 (JPD 2).

Za program JPD 2 bylo během minulého programového období 2004-2006 předloženo celkem **205 projektů v 6 výzvách** k předkládání projektů. V OPPK v dosud jedné proběhlé výzvě žadatelé podali celkem **190 projektů**, což představuje 92,6% objemu projektů podaných v programovém období 2004-2006 v JPD 2. Schváleno (vybráno k realizaci) v JPD 2 v **6 výzvách** bylo celkem **111 projektů**, v OPPK během jedné výzvy schváleno **61**

projektů. Vyjádřeno v procentech, jedná se o 55% schválených projektů v porovnání s celkovým programovým obdobím JPD 2.

3.3 PŘÍKLADY ÚSPĚŠNÝCH AKTIVIT, CHARAKTERISTICKÉ PROJEKTY

Oficiálně ukončen (odevzdání a schválení Závěrečné monitorovací zprávy) ještě nebyl prozatím žádný projekt, a to ani v oblasti podpory 1.1. Realizace dvou projektů z této oblasti podpory byla již ukončena. Jedná se o projekty:

1. **„Cyklistická stezka Malá Chuchle - Lahovice“**. Hlavním cílem projektu bylo prostřednictvím vybudování úseku cyklistické stezky Malá Chuchle – Lahovice na cyklistické trase A1 umožnit bezpečné dojíždění do zaměstnání a do školy pro obyvatele levobřežní části Prahy jižně od Smíchova. Projekt dále významně přispěl ke zvýšení atraktivity obtížně využitelného území postihovaného záplavami a nadměrně zatíženého motorovou dopravou a její infrastrukturou. Celá stavba byla realizována v období květen – září 2008, délka nové komunikace činí cca 1,14 km.
2. **„Tramvajová trať Radlická“**. Projekt je investiční akcí zaměřenou na zlepšení obslužnosti veřejnou dopravou a zvýšení bezpečnosti, komfortu a bezbariérovosti veřejné dopravy prostřednictvím výstavby tramvajové tratě a modernizace navazujícího úseku. Je lokalizován v Praze 5 v prostoru Radlické ulice, zprostředkovaně má dopad na celé území hl. m. Prahy. Projekt reaguje na poptávku po veřejné dopravě mezi cílovými skupinami (zejm. obyvateli a ekonomickými subjekty sídlícími v Radlicích) a naplňuje cíle OPPK i Strategického plánu hl. m. Prahy. Projekt tvoří 2 samostatné stavby, které spolu souvisí územně, dopravně a provozně: Prodloužení tramvajové trati do Radlic včetně smyčky a Rekonstrukce stávající tramvajové trati Radlická. Celá stavba byla realizována v období srpen 2007 – listopad 2008, délka nové tramvajové trati je 740 m a délka rekonstruované trati je 450 m.



4. FINANČNÍ ÚDAJE

4.1 CELKOVÁ ALOKACE NA PROGRAM OPPK

Tabulka č. 8: Finanční prostředky podle prioritních os/oblastí a zdrojů (v EUR)

č.	Název prioritní osy / oblast podpory	Podíl na prioritní ose	Podíl na programu	EU	Národní			Celkové zdroje
					Veřejné			
					celkem	SR	HMP	
1	Dopravní dostupnost a rozvoj ICT	100,00%	37,19%	87 364 263	15 417 223	7 708 611	7 708 611	102 781 486
1.1.	Podpora ekologicky příznivé povrchové veřejné dopravy	90,00%	33,47%	78 627 837	13 875 501	6 937 750	6 937 750	92 503 337
1.2.	Rozvoj a dostupnost ICT služeb	10,00%	3,72%	8 736 426	1 541 722	770 861	770 861	10 278 149
2	Životní prostředí	100,00%	25,00%	58 734 001	10 364 824	5 182 412	5 182 412	69 098 825
2.1.	Revitalizace a ochrana území	86,80%	21,70%	50 981 113	8 996 667	4 498 334	4 498 334	59 977 780
2.2.	Usporné a udržitelné využívání energií a přírodních zdrojů	13,20%	3,30%	7 752 888	1 368 157	684 078	684 078	9 121 045
3	Inovace a podnikání	100,00%	35,00%	82 227 602	14 510 753	7 255 377	7 255 377	96 738 355
3.1.	Rozvoj inovačního prostředí a partnerství mezi základnou výzkumu a vývoje a praxí	64,86%	22,70%	53 332 822	9 411 675	4 705 837	4 705 837	62 744 497
3.2.	Podpora příznivého podnikatelského prostředí	12,28%	4,30%	10 097 549	1 781 920	890 960	890 960	11 879 470
3.3.	Rozvoj malých a středních podniků	22,86%	8,00%	18 797 230	3 317 158	1 658 579	1 658 579	22 114 388
4	Technická pomoc	100,00%	2,81%	6 610 139	1 166 495	583 248	583 248	7 776 634
Celkem		-	-	234 936 005	41 459 295	20 729 648	20 729 648	276 395 300

Zdroj: dokument OPPK, ŘO OPPK

4.2 PLNĚNÍ PRAVIDLA N + 3 (RESP. N + 2)

Výzvy v OPPK byly vyhlášeny v takovém rozsahu, aby uvedené pravidlo bylo bez problému splněno. Vzhledem k tomu, že podpora byla přidělena s ohledem na maximální délku realizace projektů, která byla stanovena na 30 měsíců a s ohledem na dostatečné množství potencionálních projektů, je zajištěno, že pravidlo N+3 bude pro alokaci 2007 dodrženo. Také další výzvy OPPK jsou plánovány termínově i velikostí jejich alokací tak, aby bylo pravidlo N+3, resp. N+2 bez problému respektováno.

Celá dotace OPPK je poskytována hl. m. Prahou jako řídicím orgánem programu prostřednictvím tzv. **ex-ante** plateb (tj. dopředně) na celý projekt/etapu projektu nebo **ex-post** plateb (po ukončení projektu/etapy projektu).

Poskytnutí ex-ante plateb se v 1. výzvě OPPK týká projektů odborů Magistrátu hl.m.Prahy resp. odboru informatiky, ochrany prostředí a správy majetku, dále městských částí a příspěvkových organizací HMP; ostatním žadatelům jsou prostředky OPPK propláceny ex-post (po ukončení projektu/etapy projektu).

Poskytnutí dotace formou ex-ante je finančně kryto rozpočtem odboru FEU MHMP na financování projektů OPPK na rok 2008 a ex-ante platbami poskytovanými na program OPPK (podíl EU a SR) z rozpočtu MMR.

4.3 PREDIKCE CERTIFIKACE VÝDAJŮ

Předpoklad certifikace výdajů: v roce 2008 se nepředpokládá žádná certifikace, v roce 2009 je předpoklad, dle informace MF ČR, v termínech 3 ročně: 16. 9. 2008 - 31. 1. 2009, 1. 2. - 31. 5., 1. 6. - 15. 9. 2009.

Čerpání finančních prostředků v roce 2008 se předpokládá v celkové výši 279 mil. Kč dle následného členění:

- finanční prostředky poskytnuté v rámci ex-ante, které jsou poskytovány na základě Smlouvy o financování projektu / Podmínky usnesení tzn. pro příjemce HMP, příspěvkové organizace HMP, městské části ve výši 241 mil. Kč.
- finanční prostředky poskytnuté v rámci ex-post, které jsou poskytovány na základě schválené žádosti o platbu 27 mil. Kč.

- finanční prostředky čerpané v roce 2008 v rámci projektu Technická pomoc OPPK 2008 - 2010 cca 11 mil. Kč

5. ADMINISTRATIVNÍ ZAJIŠTĚNÍ PROGRAMU

5.1 PROVÁDĚNÍ SPECIFICKÝCH FINANČNÍCH KONTROL

Finanční kontrola a vnitřní kontrolní systém se řídí zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů ve znění pozdějších změn a doplňků, vyhláškou 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb. a Nařízením Komise (ES) č. 1828/2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a k nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1080/2006 o Evropském fondu pro regionální rozvoj. ŘO odpovídá za zavedení a udržování řídicího a kontrolního systému v souladu s požadavky Evropské komise, příslušných předpisů ES a národní legislativy. ŘO odpovídá za to, že zavedení těchto systémů bude v souladu s řádným finančním řízením, přičemž odpovědnými osobami na úrovni ŘO jsou v tomto případě finanční manažeři.

Dne 31. října 2008 byl dle paragrafu § 28 zák. č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, v platném znění a na základě ročního plánu interního auditu na období 2008, schváleného ředitelem MHMP, zahájen na odboru FEU MHMP interní audit, jehož předmětem je ověření účinného fungování řídicího a kontrolního systému OPPK.

Dne 18. září 2008 byla ze strany Platebního a certifikačního orgánu zahájena kontrola zaměřená na příjem, výběr a hodnocení projektů. Kontrola nebyla k 31. říjnu 2008 ukončena.

5.2 TECHNICKÁ POMOC

Podle článku 46 obecného Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 lze ze strukturálních fondů EU financovat činnosti v rámci operačních programů, týkající se řízení, monitorování, přípravy, hodnocení, informování a kontroly operačních programů.



Technická pomoc, která je představována prioritní osou 4 OPPK, je určena pro ŘO k zajišťování řízení, správy, maximální efektivity a kvality realizace OPPK. Na programové období 2007-2013 je na technickou pomoc vyčleněno v OPPK 2,8 % celkových finančních prostředků OPPK, což představuje 7,7 mil. EUR (v přepočtu kurzem 24 CZK/EUR tato částka odpovídá cca 169,4 mil. Kč).

Dne **30. října 2008** schválilo Zastupitelstvo hl. m. Prahy projekt Technické pomoci OPPK na období 2008 - 2010 (usnesení ZHMP č. 20/69). Předkladatelem projektu je hlavní město Praha, odbor FEU MHMP.

Tabulka č. 9 Krytí celkových nákladů projektu podle zdrojů:

Zdroj	Náklady (v Kč)	Procenta nákladů
- Evropský fond regionálního rozvoje	64 753 000	85 %
- Rozpočet hl. m. Prahy z prostředků krytých dotací ze státního rozpočtu na realizaci OPPK	5 713 500	7,5 %
- Rozpočet hl. m. Prahy	5 713 500	7,5 %
- Celkové způsobilé výdaje	76 180 000	100 %

Zdroj: monitoring OPPK

Charakteristika projektu „Technická pomoc OPPK 2008 – 2010“

Cílem projektu je účelné a kvalitní zajištění realizace a kontroly procesů OPPK, maximalizace jejich kvality a dosažení odpovědného, účinného řízení OPPK.

Délka realizace projektu je 3 roky, zahájení projektu 1. 1. 2008, dokončení projektu 31. 12. 2010. Následující tabulka znázorňuje detailní členění jednotlivých nákladů dle příslušných tematických aktivit v rámci komplexního projektu:

Tabulka č. 10: Rozpočet aktivit projektu

Č.	Název aktivity/dílčího projektu	Rozpočet etapy (v mil. Kč)
1.	Poradenství, expertízy, analýzy, evaluace, agenda Společného monitorovacího výboru, posuzování projektů, právní a ekonomické služby	21,68
2.	Publicita programu, propagace, komunikace, technické zabezpečení	8,0
3.	Pořízení, instalace, provoz a propojení informačních systémů	5,5
4.	Vzdělávání, organizace a technická podpora jednání pracovních skupin a komisí	6,3
5.	Personální zabezpečení pro zajištění činností řídicího orgánu OPPK	34,7
Celkem		76,18



Popis dílčích aktivit projektu:

- komplexní agenda SMV, studie a zprávy o postupu realizace programu jako podklady pro jednání SMV, včetně zpracování podkladů pro přípravu výroční a závěrečné zprávy;
- příprava, výběr, ocenění a sledování projektů;
- audit a kontrola projektů/činností; řízení rizik;
- příprava, organizace a zajištění informačních a propagačních akcí, seminářů;
- zpracování analýz, studií ohledně OPPK, životního prostředí a dalších souvisejících oblastí;
- příprava, výběr, hodnocení a monitorování činností spojených s realizací OPPK;
- odměňování pracovníků podílejících se na zajišťování OPPK a pracovníků dočasně přidělených k plnění aktivit souvisejících s účelným a kvalitním zajišťováním realizace programu, a to včetně příspěvků na sociální zabezpečení;
- zvyšování kvalifikace a odbornosti pracovníků zapojených do implementace;
- pořízení a instalace monitorovacího systému OPPK, který bude kompatibilní s národním monitorovacím systémem;
- zajištění informovanosti (komunikačního plánu OPPK), vydávání informačních materiálů a zpracování informačních analýz dopadů těchto akcí a dopadů atd.;
- vyhodnocení výsledků a zpracování studií, sledování a analyzování procesu realizace programu;
- zlepšování metod hodnocení a výměny informací o praktických postupech v oblasti realizace pomocí ze strukturálních fondů a také zlepšování metod hodnocení operací.

Tabulka č. 11: Indikátory prioritní osy 4

	Kód indikátoru	Počáteční hodnota	Dosažená hodnota	Cílová hodnota prioritní osy
Výsledky				
Počet podpořených projektů	48.01.00	0	1	10
Výstupy				
Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí	48.11.00	0	10	15
Počet proškolených osob	48.19.00	0	250	100

Zdroj: monitoring OPPK

Semináře, workshopy a konference

Po vyhlášení 1. výzvy k předkládání projektů v programu OPPK proběhly v době od 10. do 31. ledna 2008 semináře pro potenciální příjemce. Semináře byly dvojího typu: seminář „Příprava projektů“ a seminář „Jak vyplnit webovou žádost Benefit7“. Semináře, týkající se přípravy projektů, byly tématicky rozdělené dle prioritních os. Celkem se v tomto období uskutečnilo **7 seminářů**, které navštívilo **250 zájemců**.

Po schválení projektů Zastupitelstvem HMP proběhly workshopy určené výhradně pro úspěšné příjemce. Dne 7. a 14. října 2008 se uskutečnily **2 workshopy** pro úspěšné příjemce z **oblastí podpory 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 3.1 a 3.2**. V rámci semináře se účastníci seznámili zejména s problematikou hlášení změn v projektu, zajištění publicity, náležitosti týkající se monitorovacích zpráv, vyplňování žádostí o platbu, dodržování pravidel při zadávacím řízení na dodavatele apod. Těchto workshopů se zúčastnilo celkem **45 osob**. Pro úspěšné příjemce v **oblasti podpory 3.3** se konal **workshop** dne 15. října 2008, tohoto workshopu se zúčastnilo celkem **35 osob**.

5.3 REALIZACE KOMUNIKAČNÍHO PLÁNU

Komunikační plán je základní prováděcí dokument pro oblast informování a publicity, společný pro OPPI a OPPK, byl vypracován v průběhu druhé poloviny roku 2007 v souladu s Nařízením Rady (ES) č. 1083/2006 a jeho struktura odpovídá Nařízení Komise (ES) č. 1828/2006. Při zpracování komunikačního plánu byla zohledněna Metodika komunikace fondů EU v období 2007–2013 zpracovaná Ministerstvem pro místní rozvoj v lednu 2007.



Komunikační plán (KoP) byl prezentován na 1. zasedání SMV 7. prosince 2007 a 25. března 2008 schválen Radou hl. města Prahy. Následně byl Komunikační plán 3. dubna 2008 zaslán Evropské komisi ke schválení. Evropská komise 30. května zaslala ŘO zamítavé stanovisko, které odůvodnila požadavkem na úpravu harmonogramu realizace komunikačních aktivit (zkrácení realizace aktivit KoPu do roku 2015 oproti původnímu plánu do roku 2016), detailnější popis provázání jednotlivých nástrojů publicity a informovanosti a cílových skupin, přidat odbornou veřejnost mezi cílové skupiny a doplnit konkrétní údaje o osobě zodpovědné za oblast publicity a informovanosti. Po zapracování připomínek EK byl 25. července 2008 KoP opětovně zaslán EK a ta jej 26. srpna 2008 schválila.

Webové stránky OPPA a OPPK

Webové stránky byly do ostrého provozu spuštěny na začátku ledna 2008 před vyhlášením 1. výzev v OPPA a OPPK. Došlo k rozšíření interaktivního modulu webových stránek, jehož prostřednictvím se zájemci mohou zaregistrovat na semináře, zasílat pracovníkům odboru FEU projektové záměry, zadávat výběrová řízení, zakládat diskusní skupiny a získávat aktuální informace formou newsletterů. Od září 2008 probíhá úprava jednotlivých funkcionalit s ohledem na potřeby zaměstnanců odboru FEU MHMP a registrovaných uživatelů, kteří využívají interaktivní modul. Součástí těchto úprav je rovněž grafický audit, který má zpřehlednit a uživatelsky zpříjemnit práci s těmito webovými stránkami.

Tabulka č. 12: Statistika využití webových stránek za rok 2008

Měsíc	Počet návštěv	Počet unikátních návštěv	Průměrný počet návštěv na 1 návštěvníka	Celkový objem stažených dat (v GB)	Průměrná velikost stažených dat na jednu návštěvu (v KB)
leden	11423	3763	3,03	8,37	768,71
únor	10780	3834	2,81	7,55	734,40
březen	18181	5486	3,31	10,04	579,08
duben	8180	3533	2,31	4,28	549,10
květen	7316	2969	2,46	2,90	415,36
červen	8934	3833	2,33	3,22	377,45
červenec	5539	2660	2,08	2,67	504,53
srpen	3360	1739	1,93	1,60	498,29
září	10802	4384	2,46	4,28	415,46
říjen	8859	4012	2,20	4,12	487,61

Zdroj: ŘO OPPK

Komunikace s médii

V souvislosti s postupnou realizací programu bylo vydáno celkem 7 tiskových zpráv, které informovaly především o vyhlášení 1. výzev a o výsledcích jejich realizace. Následně byly zpracovány podklady pro novináře, na jejichž základě pak byly publikovány novinové a časopisové články o tématice OPPA a OPPK. Z důvodu omezených personálních kapacit bylo na základě pozitivních zkušeností z předchozího programového období zadáno výběrové řízení na mediální agenturu, která pro ŘO zajišťuje komunikaci s médii, včetně tvorby tiskových zpráv, komunikace s novináři, přípravu informačních podkladů, psaní článků a podporu v případě krizové komunikace. Tato aktivita započala v říjnu tohoto roku a bude pokračovat do konce roku 2009.

Inzeráty

V souvislosti s vyhlášením 1. výzev OPPA a OPPK byly vytvořeny 2 inzeráty informující o možnostech žádat dotace pro potenciální žadatele. Tyto inzeráty byly následně inzerovány ve třech denících distribuovaných na území hlavního města a ve třech celostátních denících s regionální přílohou pro tento region. Dále byla výzva inzerována v periodiku zaměřeném na neziskové organizace a dále ve dvou e-zinech.

Publikace

Pro potřeby odborů Magistrátu hl. města Prahy, městských částí a organizací jimi zřízených nechal ŘO vytvořit publikaci, která přehledným a vizuálně atraktivním způsobem shrnuje možnosti této cílové skupiny čerpat prostředky z FEU MHMP. Kromě pražských operačních programů jsou zde informace i o ostatních operačních a komunitárních programech, ze kterých mohou výše uvedené subjekty čerpat. Zároveň se připravují informační brožury a letáky o možnostech čerpat z OPPA a OPPK pro zbylé cílové skupiny.

Pravidelná výroční akce

Řídící orgán připravil ve spolupráci s Regionální radou regionu soudržnosti Střední Čechy a Eurocentrem Praha Úřadu vlády akci pro širokou veřejnost Úspěšně realizované projekty z prostředků Evropské unie - Příležitost pro Prahu a Střední Čechy, která se uskutečnila 22. října v prostorách Magistrátu hl. m. Prahy. Na této akci byly účastníkům představeny základní informace o programech OPPA a OPPK a úspěšné projekty realizované v minulém

programovém období z Jednotných programových dokumentů pro Cíl 2 a 3. Kromě pražských operačních programů byly rovněž představeny ROP Střední Čechy a vybrané komunitární programy včetně příkladů úspěšných projektů. Pro tuto příležitost byly vytvořeny reklamní bannery s informacemi o podpořených projektech, které byly následně vystaveny v prostorách vestibulu Škodova paláce v Jungmannově ulici od 24. listopadu do 2. prosince.

Konzultace projektových záměrů

Konzultace projektových záměrů s veřejností probíhají, ať již osobní či formou písemnou a telefonickou v průběhu celého roku. Zaměstnanci oddělení EFRR, kteří administrují projekty OPPK, absolvovali **cca 3,5 tis. konzultací (osobní a telefonické)** projektových záměrů s potenciálními žadateli. Dotazy se týkaly nejčastěji specifických problémů, jako např. uznatelnost nákladů, veřejná podpora či samotný obsah projektové žádosti.

Za monitorování aktivit Komunikačního plánu je odpovědný řídicí orgán OPPK, vlastní sledování indikátorů Komunikačního plánu je v kompetenci manažera pro publicitu.

5.4 ADMINISTRATIVNÍ KAPACITA ŘÍDICÍHO ORGÁNU OPPK

Administrativním zajištěním agendy ŘO OPPK je pověřen Magistrát hl. m. Prahy, odbor fondů EU, a to ve spolupráci s dalšími odbory. Personální agenda, technické zázemí včetně informačních technologií, rozpočtové a účetní agendy jsou zabezpečovány věcně příslušnými odbory MHMP.

V souvislosti s očekávaným nárůstem objemu projektových žádostí a nutností dostatečného zajištění administrace a řízení OPPK došlo v roce 2008 k nárůstu počtu zaměstnanců oddělení EFRR odboru FEU MHMP.

Tabulka č. 13: Počet pracovníků ŘO OPPK

Datum	Přepočtený počet pracovníků
31. 12. 2007	13,5
31. 10. 2008	15,0

Pozn. Přepočtený počet zaměstnanců vč. DPČ, zdroj: ŘO OPPK

Do systematizovaného počtu zaměstnanců chybí v současnosti čtyři zaměstnanci, kteří budou přijati do pracovního poměru do konce roku 2008. Administrativní zajištění technické pomoci OPPK dvěma pracovníky, kteří mají s MHMP uzavřenu dohodu o pracovní činnosti.

6. MONITOROVÁNÍ A EVALUACE

6.1 SPOLEČNÝ MONITOROVACÍ VÝBOR OPPA A OPPK

Hlavní město Praha zřídilo pro oba své operační programy jeden monitorovací výbor, a to pod označením Společný monitorovací výbor OPPA a OPPK.

Členy Společného monitorovacího výboru jsou zejména zástupci hl. m. Prahy, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva dopravy, Ministerstva financí, Ministerstva životního prostředí, Regionální rady regionu soudržnosti Střední Čechy, Akademie věd ČR, České konference rektorů, Konfederace zaměstnavatelů a podnikatelských svazů ČR apod.

Ustanovení Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 o obecných ustanoveních týkající se strukturálních fondů v článku 65 stanovuje povinnosti SMV. Mezi tyto povinnosti patří zejména:

- schválení kritérií pro výběr projektů,
- hodnocení pokroku v dosahování konkrétních cílů operačního programu,
- posuzování výsledků implementace programu,
- posuzování a schvalování výroční zprávy a závěrečné zprávy programu.

Do 31. října 2008 proběhla:

- 2 zasedání Společného monitorovacího výboru OPPA a OPPK
- 3 písemné procedury „per rollam“

1. zasedání Společného monitorovacího výboru OPPA a OPPK

Zasedání SMV proběhlo dne 5. prosince 2007 v Obecním domě, nám. Republiky 5 v Praha 1. Z celkového počtu 21 členů SMV se jednání zúčastnilo celkem 19 delegátů (z toho bylo 15 členů, 3 náhradníci člena a 1 zástupce pověřený členem). Dále se jednání zúčastnili jako hosté 3 zástupci EK - DG Empl., jeden zástupce auditního orgánu (MF), jeden zástupce MMR a jeden zástupce HKP. Na programu jednání bylo schvalování Jednacího řádu Společného

monitorovacího výboru, Etického kodexu a zejména kritérií pro výběr projektů jak v OPPA, tak v OPPK. Blíže viz kapitola 2.4.

Výsledky 1. zasedání (5. 12. 2007) SMV:

- SMV schválil:
 - Jednací řád SMV (Usnesení č. 1 SMV OPPA a OPPK),
 - Etický kodex (Usnesení č. 2 SMV OPPA a OPPK),
 - kritéria pro výběr projektů OPPA a OPPK (Usnesení č. 3 a 4 SMV OPPA a OPPK). Dohodnuto, že kritéria pro projekty technické pomoci OPPA a OPPK a kritéria formálního posouzení OPPK budou projednána a schválena SMV metodou „per rollam“)
- SMV vzal na vědomí:
 - Statut SMV (schválen postup procesu změny Statutu SMV)

2. zasedání Společného monitorovacího výboru OPPA a OPPK

Zasedání SMV se uskutečnilo dne 4. června 2008 na Magistrátu hl. m. Prahy, Mariánské nám. 2 v Praha 1. Z celkového počtu 24 členů SMV se jednání zúčastnilo celkem 21 delegátů (z toho bylo 13 členů, 6 náhradníků člena a 2 zástupci pověřeni členem). Dále se jednání zúčastnili jako hosté dva zástupci EK - DG Empl., jeden zástupce EK - DG Regio a jeden zástupce auditního orgánu (MF). Na programu byla zejména seznámení s dosavadním průběhem implementace OPPK, informace o postupu prací na dokumentech operačních programů, seznámení s podrobnostmi přípravy a průběhu prvních výzev k předkládání projektových žádostí a s dosavadními výsledky těchto výzev.

Výsledky 2. zasedání (4. 6. 2008) SMV:

- SMV schválil:
 - Výroční zprávu o realizaci OPPA za rok 2007,
 - Výroční zprávu o realizaci OPPK za rok 2007,
- SMV vzal na vědomí:
 - stav přípravy implementace OPPA a OPPK,
 - informace o průběhu auditu shody
 - informace o problematice nepřímých nákladů ESF projektů
 - využití nástrojů publicity a informovanosti.

1. písemná procedury „per rollam“ (14. 12. 2007 - 7. 1. 2008)

Schválena kritéria pro výběr projektů technické pomoci OPPK a usnesením č. 6/2008 SMV OPPA a OPPK schválena kritéria formálního posouzení pro individuální projekty OPPK (Usnesením č. 5/2008 SMV).

2. písemná procedury „per rollam“ (18. 3. - 3. 4. 2008)

Schválena kritéria pro výběr projektů technické pomoci OPPA (usnesení č. 7/2008 SMV).

3. písemná procedury „per rollam“ (16. 9. - 1. 10. 2008)

Schválena úprava kritérií pro výběr individuálních projektů OPPK (usnesení č. 10/2008 SMV); samostatný bod jednání SMV.

6.2 EVALUACE

V souladu s čl. 47, 48 a částečně 49 obecného nařízení má ŘO OPPK povinnost provádět hodnocení (evaluace) operačního programu. Hodnocení programu je realizováno na základě Evaluačního plánu OPPK 2007–2013 (dále jen „evaluační plán“), který se zpracovává na celé programovací období a detailně se rozpracovává prostřednictvím ročních evaluačních plánů na nejbližší kalendářní rok. K hodnocení programu ŘO OPPK využívá informace a údaje z monitorovacího systému. Zodpovědnost za realizaci hodnocení programu má na úrovni ŘO OPPK HMP – odbor fondů EU. Při realizaci evaluací využívá/spolupracuje evaluační pracoviště OPPK externími odbornými firmami.

Vzhledem k relativně nedávnému spuštění OPPK se neuskutečnila v dosavadním průběhu roku 2008 žádná evaluace. Dle evaluačního plánu budou evaluační aktivity (např. hodnocení implementačního systému) realizovány v průběhu roku 2009. OPPK má zpracován Evaluační plán na rok 2009, který je samostatným bodem jednání SMV a bude SMV předložen ke schválení.

6.3 MONITOROVACÍ SYSTÉM

Fungování elektronického systému je zajištěno smlouvami mezi hl. m. Prahou a Centrem pro regionální rozvoj (18. dubna 2008) a mezi hl. m. Prahou a společností TESCO SW a.s. (z 8. srpna 2007), jež je dodavatelem aplikace; druhá uvedená smlouva se týká poskytování

servisních a konzultačních služeb při užívání informačních systémů Monit7+ a Benefit7 pro OPPA a OPPK.

Během roku 2007 byly definovány jednotlivé prvky specifické pro OPPK a ve spolupráci s dodavatelem byly do systému implementovány.

V roce 2008 byla vyhlášena 1. výzva předkládání projektových žádostí a oba systémy začaly být více využívány. Benefit7 nejvíce ve fázi příjmu projektových žádostí, kdy žadatelé generovali projektové žádosti. V souvislosti s nečekaným množstvím žadatelů docházelo k technickým obtížím hlavně s blížícím se termínem odevzdání projektových žádostí. A to i přes to, že žadatelé byli ze strany ŘO upozorňováni na možná nebezpečí zadávání žádostí na poslední chvíli. 1. výzva byla zatěžkávací zkouškou pro systém a na základě zjištěných skutečností se průběžně pracuje na posílení slabých míst tak, aby pro další období bylo již vše v pořádku. Aplikace Monit7+ je v průběhu roku 2008 nadále upravována tak, aby byla zajištěna administrace projektů 1. výzvy. Ve spolupráci s dodavatelem a v koordinaci s ostatními orgány jsou nastavovány potřebné vazby a přenosy dat mezi systémy Benefit7, Monit7+ a MSC2007.

V rámci testovacích verzí Benefit7 a Monit7+ jsou např. nainstalovány zjednodušené žádosti o platbu, testuje se elektronické zasílání monitorovacích zpráv a automatické plnění formulářů Žádosti o platbu, dále se řeší propojení systému Monit7+ s účetním systémem ŘO a jsou zapracovávány jednotlivé výstupní sestavy. Úpravy informačního systému probíhají na základě požadavků vyplývajících z centrální Metodiky monitorování programů SF a Fondu soudržnosti a na základě požadavků ŘO vůči dodavateli systému.

Pro předkládání požadavků platí systém projednání požadavků na Pracovní skupině Jednotný monitorovací systém (PS JMS) dle ustanovení Jednacího řádu PS JMS. Každý návrh je před zařazením na program jednání PS JMS vyhodnocen Národním orgánem pro koordinaci z hlediska věcného opodstatnění pro jednotný monitorovací systém a Expertním odhadem CRR ČR z hlediska hospodárného využití prostředků OPTP. Pokud některý návrh jedna z výše uvedených institucí neschválí, problematický bod je projednáván individuálně s příslušným ŘO a následně také na PS JMS. Pouze pokud to ani celá PS JMS neschválí, stává se problematický bod specifikem daného ŘO.

Problémy s funkčností jednotného monitorovacího systému jsou uvedeny v kap. 2.3.2 této Zprávy.

7. ZÁVĚRY A DOPORUČENÍ

Vzhledem k relativně krátkému období konkrétní implementace projektů OPPK a vzhledem k tomu, že projekty určené pro podporu z OPPK byly schváleny převážně až v září 2008, je prozatím předčasné a současně i obtížné hodnotit dosavadní výsledky tohoto programu. Přesto lze na základě dosavadního průběhu administrace OPPK učinit některé dílčí závěry.

Pozitivní zkušeností je zejména velká poptávka po podpoře z OPPK, která svědčí o dobré informovanosti potenciálních příjemců o tomto operačním programu. Míra poptávky se sice liší dle jednotlivých oblastí podpory, ovšem to je logicky zapříčiněno rozdílnými podporovanými aktivitami a též rozdílným typem podporovaných žadatelů. Dá se přitom očekávat, že poptávka po podpoře z OPPK bude v dalších výzvách přinejmenším obdobná. Kvalita předkládaných projektů byla rozdílná. Lze však konstatovat, že projekty, které získaly podporu, byly velmi kvalitní a podporu z OPPK získaly oprávněně.

Dílčím problémem, který se vyskytl při posuzování projektů, byla nedostatečná opatrnost žadatelů při tvorbě projektů z hlediska posuzování veřejné podpory. Ačkoliv byly žadatelé upozorňováni na problematiku veřejné podpory, přesto určitá část žádostí musela být vyřazena právě z důvodu tohoto problému a to již v rámci kontroly formálního posouzení projektů. Tato skutečnost vychází z toho, že se jedná o institut, který do této doby nebyl posuzován v takovém rozsahu. Při posuzování projektů se jeví velmi obtížný výklad pravidel veřejné podpory a konkrétní dopady a důsledky. V budoucích výzvách bude muset být kladen důraz na zvýšení informovanosti potenciálních žadatelů o veřejné podpoře.

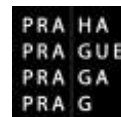
Problémem svého druhu byly problémy s monitorovacím systémem a jeho stabilitou zejména při registraci žádostí do systému Benefit7+ během měsíců leden-březen 2008 a celkově s jednotným monitorovacím systémem v rámci uplynulého období administrace.

Předpoklad vyhlášení 2. výzvy OPPK je od 5. ledna 2009.



SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

Zkratka / anglický ekvivalent (je-li užíván)	Vysvětlení zkratky / anglický ekvivalent (je-li užíván)
AO	Auditní orgán
ČR	Česká republika
EK	Evropská komise
ERDF	Evropský fond pro regionální rozvoj
EFRR	Oddělení Evropského fondu regionálního rozvoje Magistrátu hlavního města Prahy
EU	Evropská unie
FEU MHMP	Odbor fondů Evropské unie Magistrátu hl. m. Prahy
HMP	Hlavní město Praha
JPD 2	Jednotný programový dokument pro Cíl 2 regionu soudržnosti Praha na období 2004 - 2006
MHMP	Magistrát hl. m. Prahy
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MSP	Malé a střední firmy
NOK	Národní orgán pro koordinaci
NSRR	Národní strategický referenční rámec
OP	Operační program
OPPA	Operační program Praha Adaptabilita
OPPK	Operační program Praha - Konkurenceschopnost
PCO	Platební a certifikační orgán
PS JMS	Pracovní skupina Jednotný monitorovací systém
RHMP	Rada hlavního města Prahy
ŘO	Řídící orgán
SF	Strukturální fondy
SR	Státní rozpočet
SMV	Společný monitorovací výbor OPPI a OPPIK
TP	Technická pomoc
ZHMP	Zastupitelstvo hlavního města Prahy



SEZNAM TABULEK, GRAFŮ A OBRÁZKŮ

Obr. 1: Přehled prioritních os a oblastí podpory	8
Graf č. 1: Porovnání alokací se schválenými dotacemi za jednotlivé oblasti podpory	14
Graf č. 2: Procentní úspěšnost projektů dle oblastí podpory.....	15
Graf č. 3: Počty projektů OPPK celkem dle stavu administrace projektů	15
Tabulka č. 1: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 1.1.....	16
Tabulka č. 2: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 1.2.....	17
Tabulka č. 3: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 2.1.....	18
Tabulka č. 4: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 2.2.....	19
Tabulka č. 5: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 3.1.....	20
Tabulka č. 6: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 3.2.....	21
Tabulka č. 7: Výsledky 1. výzvy pro oblast podpory 3.3.....	22
Tabulka č. 8: Finanční prostředky podle prioritních os/oblastí a zdrojů (v EUR).....	25
Tabulka č. 9 Krytí celkových nákladů projektu podle zdrojů:.....	28
Tabulka č. 10: Rozpočet aktivit projektu	28
Tabulka č. 11: Indikátory prioritní osy 4.....	30
Tabulka č. 12: Statistika využití webových stránek za rok 2008	31
Tabulka č. 13: Počet pracovníků ŘO OPPK	33